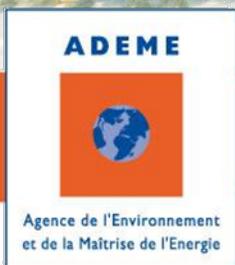


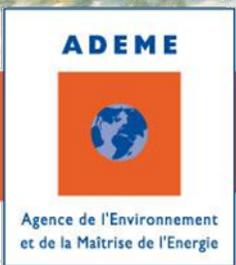


# OBSERVATION DE LA RECHERCHE SUR LA PRISE EN COMPTE DE L'ADAPTATION AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES DANS L'URBANISME

plots, 7 niveaux de bureaux et activité sur Chicago



ANALYSE CRITIQUE ET DYNAMIQUE DE L'OFFRE ET DE LA DEMANDE POUR LA FORMULATION DE PRECONISATIONS



## APPREHENSION DES THEMATIQUES PAR LES SPHERES DECISIONNELLES

## Méthodologie

- ❑ 17 acteurs interviewés : politiques et techniciens du Département, de l'Agglomération de Montpellier, de la Ville de Montpellier et de plusieurs autres communes de l'Hérault
- ❑ Des questions ouvertes sur l'adaptation au changement climatique

## Le rapport personnel au changement climatique

- ❑ Perception et construction d'indicateurs personnels d'un changement climatique
- ❑ Militantisme écologique comme vecteur d'informations facilitant une prise de conscience
- ❑ Incitation de l'Etat

## Les figures-type de l'adaptation

- Le déni
- Le fatalisme actif
- La minimisation
- La prudence paralysante
- L'auto-satisfaction d'une vision écologique large
- Le pragmatisme inventif
- La confiance

## L'action

- Les formes de l'action :
  1. • l'action sous pression (menace, risque, urgence, confrontation aux catastrophes / Incitations et réglementations de l'Etat)
  2. • l'action motivée par la plus value
- Les freins à l'action :
  1. • Le sentiment de méconnaissance du sujet et le manque de directives
  2. • Une inertie : des mentalités difficiles à faire évoluer
  3. • Des élus parfois « frileux »
  4. • L'Etat « jette l'éponge »
  5. • Des excès de réglementation
  6. • Faiblesse des moyens alloués

## Les pistes d'évolution

### ➤ Sensibiliser, construire la connaissance

Rendre palpables les enjeux, collecter et diffuser la connaissance, Croiser les différents leviers de conviction, Sensibiliser à propos des usages de l'habitat durable, Réfléchir à un moyen d'intégrer chacun à une réflexion et une action commune, Injecter du plaisir au discours, à l'action ; dépasser le restrictif, Construire une stratégie pour devenir leader de l'adaptation au changement climatique

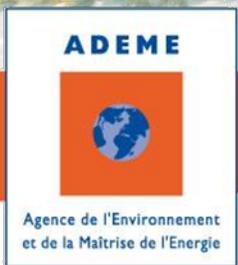
### ➤ Actionner le levier économique

### ➤ Affiner la réglementation

Impulser une obligation de progression depuis le national jusqu'au local, repenser les normes de construction et de rénovation urbaine, croiser les actions

### ➤ Privilégier le local comme terrain d'action

Relier le global au local, trouver localement l'échelle pertinente de l'action



## INTEGRATION DANS LES POLITIQUES D'URBANISME

## L' ACC, une prise en compte récente

- 2006/2007 : premier engagement envers la mise en œuvre de stratégies d' adaptation au niveau international et national
  - constat du GIEC : le réchauffement climatique est irréversible
  - nouvel enjeu : **VIVRE AVEC** le changement climatique et ses impacts
  - changement de regard : limiter la vulnérabilité des territoires, des sociétés – **ANTICIPER**

### Cependant...

- De multiples incertitudes subsistent
  - l' adaptation : une notion floue, complexe et difficile à appréhender
  - des doutes sur les évolutions du climat à l' échelle de la planète
  - des scenario climatiques peu traduits à l' échelle locale
- Un déficit de connaissances et d' accès à l' information
  - une vision trop restrictive des risques
  - une méconnaissance des outils disponibles pour l' analyse de la vulnérabilité d' un territoire
  - un manque de formation des élus, techniciens et des acteurs de l' aménagement
- Un système de gouvernance inadapté
  - une vision prospective difficile face au temps du mandat politique
  - une nécessaire clarification de l' échelle territoriale adaptée aux enjeux de l' adaptation
  - l' environnement, une politique de second choix

## Des villes vulnérables face aux impacts du CC

- Une population plus fragile face à la multiplication des risques sanitaires
  - hausse du nombre de jours de fortes chaleurs, de canicule
  - remontée d'insectes vecteur de maladies infectieuses
  - migration vers le Nord d'espèces végétales allergisantes
  - développement des bactéries dans l'eau et l'alimentation
- Un environnement naturel bouleversé
  - diminution quantitative et qualitative de la ressource en eau douce
  - assèchement des cours d'eau, des sols et des nappes phréatiques
  - accroissement des événements pluvieux intenses et des risques d'inondation
  - accélération de l'érosion côtière
  - modification de la phénologie des espèces animales et végétales
  - désynchronisation géographique et temporelle des écosystèmes
- Des réseaux, des infrastructures et des constructions plus vulnérables
  - dégradation des réseaux de distribution, de télécommunication, de transports et des constructions
  - difficulté d'acheminement des données, des marchandises et des salariés
  - perturbation de la vie économique

Comment passer d'un territoire exposé à un territoire adapté ?

## Vers une ville résiliente

- A l'échelle de la planification territoriale
  - des zones de dangers exclues de toute urbanisation nouvelle
  - mise en œuvre d'une stratégie de recul stratégique/relocalisation sur les littoraux
  - une urbanisation des zones à risque tolérée sous conditions : une urbanisation responsable qui prend appui sur une connaissance fine de l'aléa, une culture du risque et des techniques adaptées
- A l'échelle de la conception urbaine, architecturale et paysagère
  - favoriser l'ouverture de la forme urbaine
  - favoriser la végétalisation et l'ombrage des espaces extérieurs
  - optimiser le choix des matériaux de surface
  - choisir des procédés architecturaux bioclimatiques
  - mettre en place une gestion différenciée
- A l'échelle de l'économie territoriale
  - vers une nouvelle répartition des richesses et de l'attractivité des territoires
  - vers une évolution de la technicité des réseaux et des infrastructures de transport
  - vers une transition énergétique

L'ACC : une démarche proactive basée sur des transformations urbaines, sociales et sociétales qui nécessitera une acculturation de tous les acteurs concernés (élus, techniciens, usagers, habitants, architectes, urbanistes, horticulteurs, ingénieurs, etc.).

## Des préconisations de recherche et d'action

- Renouveler, clarifier et enrichir le discours sur le changement climatique
  - Mettre en place une « culture du futur incertain ».
  - Réfléchir à un moyen de traduire et de médiatiser l'information scientifique
- Accéder facilement aux données existantes
  - Développer un portail unique d'accès aux données sur le changement climatique et à son adaptation
  - Regrouper l'information disponible sur les données scientifiques, les formations, les outils de communication, les documents d'urbanisme, etc.
- Former et informer les professionnels du territoire
  - Sensibiliser, inciter à un changement des pratiques
  - Éviter que la formation des acteurs ne se fasse tardivement
- Expérimenter le SCoT et le PLUi climatique
  - Élaborer un document de planification à une échelle d'intercommunalité pour garantir une cohérence urbanistique face au changement climatique
  - Élaborer un document innovant, exemplaire dans sa construction, ses objectifs et son règlement



Appréhender et intégrer dans les réflexions stratégiques la dimension économique de l'adaptation urbaine au changement climatique

## Appréhender et intégrer dans les réflexions stratégiques la dimension économique de l'adaptation urbaine au changement climatique

- ❑ **Trois fondements pour l'analyse économique de stratégies d'adaptations :**
    1. La capacité d'évaluer les impacts et les coûts des dégâts attribués au changement climatique : actuels et plus encore à venir, sur des échelles de temps à moyen, long et très long terme ;
    2. La capacité de savoir caractériser et chiffrer les coûts puis la rentabilité (de nouveau à moyen et long terme) de la mise en place de stratégies d'adaptation
    3. Enfin la compréhension et la capacité d'inciter ou faire émerger des prises de position d'acteurs qui auraient un intérêt économique à s'engager dans des stratégies d'adaptation
- ⇒ **Trois fondements aujourd'hui trop peu consolidés et trop peu investis**

## Stratégie d'adaptation : le cas de la relocalisation

### SOLTER (2014-2016) (programme LITEAU)

#### Six éléments pour la relocalisation:

1. Les sources de financement
2. Le dispositif porteur et le portage politique
3. L'appui ingénierie
4. Les outils d'aménagement
5. Les volets complémentaires (liés aux opportunités induites par le processus de relocalisation)
  1. L'environnement institutionnel

#### L'occupation temporaire via:

- Le démembrement de propriété
- La concession d'occupation temporaire

#### Estimation des coûts de deux scénarii:

- Recul stratégique de **30 maisons individuelles**
- Recul stratégique de l'ensemble d'une **commune**

#### Solutions de financement

Prêts CDC Climat, taxe dédiée, contribution volontaire institutionnalisée, etc...

### VuLiGAM (2009-2012, PIRVE) et AlternatiVE (2012-2015, Fondation de France)

#### Préconisations d'action :

##### Création de la notion de Domaine public littoral

- Identification d'une ligne de submersion future parallèle au rivage actuel
- Zonage ainsi créé: propriété de l'Etat ou relevant de l'usage commune

#### Étalement dans le temps de l'abandon des habitations avec perte progressive des attributs du droit de propriété:

- Abusus (droit de transmettre et de vendre)
- Fructus (droit de louer)
- Usus (droit d'occuper)

Envisager une modulation des indemnisations, selon différents critères économiques et sociaux (capacité fiscale, résidence principale ou secondaire)

#### Avantages:

- Message clair et immédiat des pouvoirs publics sur l'abandon nécessaire de ces zones;
- Acceptabilité de la perte progressive de son bien par le propriétaire
- Echelonnement dans le temps d'éventuelles indemnisations financées par la collectivité.

## Des recommandations économiques et juridiques

- Equilibrer la prise en compte de l'ACC avec celle de l'atténuation dans les outils stratégiques
- Développer une information utile sur le risque climatique
- Clarifier les compétences et faire mieux connaître les responsabilités
- Mettre en débat : approche normative ou approche marché / protection contre les risques climatiques ou développement du territoire
- Mettre en débat : régulation plus forte de l'urbanisation littorale ou responsabilisation des habitants « à leurs risques et périls »
- Etaler la relocalisation des biens et activités dans le temps
- Réfléchir à de nouveaux fondements de la propriété du littoral, dans un contexte d'élévation du niveau marin
- Réfléchir à de nouvelles formes d'équité dans les dispositifs de gestion des risques littoraux
- Réfléchir à l'introduction de critères d'adaptation au changement climatique dans les procédures de transactions immobilières
- Développer puis progressivement imposer l'élaboration d'analyses économiques de stratégie d'adaptation au changement climatique dans les documents de planification territoriale
- Intégrer l'adaptation au changement climatique dans la fiscalité locale (en lien avec ces stratégies de planification territoriale)
- Mobiliser et intégrer les acteurs privés (dont les assureurs) dans la mise en œuvre de mesures et de stratégies d'adaptation au changement climatique

## CONCLUSION

**« Les espèces qui survivent ne sont pas les espèces les plus fortes, ni les plus intelligentes, mais celles qui s'adaptent le mieux aux changements. »**

*Charles Darwin / 1809-1882*